**ПРОТОКОЛ**

**публичных слушаний по вопросу «О выражении согласия населения на преобразование Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области путем его объединения с иными муниципальными образованиями, входящими в состав Москаленского муниципального района Омской области, с наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»**

Место проведения: здание дома культуры по адресу: 646080, Омская область, Москаленский район, с. Элита, ул. Ленина д.6.

Дата и время проведения:15 апреля 2024г. в 16:00 часов.

В публичных слушаниях приняли участие 153 человека. В том числе:

-депутаты совета Элитовского сельского поселения – Федулов И.В., Арсентьев Е.А., Ерошенко Л.В., Петрова О.И., Бефус Т.В., Шныр А.А., Киселев С.Н.;

-представители населения д. Северное – Бефус О.С., Пупынин А.В., Украинец З.В., Филоненко Т.В.

Присутствовали:

Ряполов А.В. – глава Москаленского муниципального района.

Рыбин И.А. - руководитель аппарата главы Москаленского муниципального района.

Прошивалко Д.В. – юрист администрации Москаленского муниципального района.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О выражении согласия населения на преобразование Элитовского сельского поселения муниципального района Омской области путем его объединения с иными муниципальными образованиями, входящими в состав Москаленского муниципального района Омской области, с наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

ВРИО главы Элитовской сельской администрации Бефус Т.В. открыла публичные слушания и выступила по вопросу повестки дня, обратила внимание слушателей на значимость данного вопроса в развитии местного самоуправления в данном направлении.

Замечаний и предложений по повестке данных слушаний, от участников слушаний не поступало.

По данному вопросу слово предоставлено главе Москаленского муниципального района Ряполову А.В.

За последние 30 лет, нам удалось осознать, что в Советском союзе не все было так плохо и не все было неправильно. Когда в 2005 году переходили на нынешнюю систему работы муниципальных органов власти, в соответствии с 131 законом, уже буквально через 5 лет поняли, что это не очень эффективно и не очень грамотно с точки зрения работы на земле. Уже в 2010 году первые регионы перешли на форму округов и сегодня уже все к ним подтягиваются.

В чем главная особенность? Если вы помните, до 2005 года глава администрации сельского поселения напрямую подчинялся главе района. И соответственно бюджет поселения формировался исходя из смет, которые были представлены сельским поселением, и строго выполнялся. В этой связи можно говорить о том, что мы уходим от такого слова как демократия. Мы за много лет привыкли к тому, что у нас демократия, как выбирается глава (советом) и исполняет обязанности под контролем совета, а не под контролем главы района. Во-первых, прежде всего это единый бюджет и, соответственно, эффективность экономики. Во-вторых, это контроль над исполнением со стороны администрации муниципального района.

Губернатор Омской области Хоценко В.П. обратился к нам с предложением поддержать его инициативу. Мы не пилотный район, все районы Омской области участвуют в этой реформе. Виталий Павлович дал указания всем районам начать эту реформу.

Помимо того, что единый бюджет, надо сказать, что самое главное это не разделение полномочий. То есть сегодня у нас полномочия в поселениях закреплены за поселением, соответственно, если у вас пожар, наводнение, ваши дороги, ваши водоотводы, то глава поселения крутится, как может, при объединении в округ, эти полномочия едины для всего района. То есть, муниципальный район всегда может прийти на помощь, выделить средства на самое необходимое. Бывает, что нужно очень оперативно принять соответствующие меры и разделения на полномочия здесь отсутствуют, то есть эффективность работы и ускорение процесса. При всем притом, должность главы поселения, она остается.

Поэтому сегодня мы хотим с вами обсудить этот переход.

Вопрос из зала: А если мы не поддержим?

Ряполов А.В.: Мы сегодня не голосуем, голосовать будет совет. Мы сегодня обсуждаем, поэтому хотелось бы услышать мнение населения. Я сам лично в 2012 году изучал эту схему в Нижегородской области, они перешли в 2010 году на округа, также знакомился с этой схемой работы в Брянской области, поэтому могу сказать, что вертикаль власти это довольно таки эффективная деятельность, эффективная работа.

Вопрос из зала: Расскажите нам о минусах перехода?

Ряполов А.В.: Минусы, вот сегодня в поселении работает совет депутатов, а при объединении в округа местных советов не будет. Наверное, это минус. Но никто никому не запрещает создать общественный совет, который сегодня в районе действует, и эти общественные советы могут точно также спокойно работать и в поселении.

Здесь единственное, ну это уже плюс, что не тратятся дополнительные средства на проведение выборов, то есть их значительно меньше будет потрачено.

Поселения будут входить в состав совета округа, и от каждого поселения в состав районного совета будет входить представитель, то есть депутат.

Сегодня у нас, так называемая Благосфера до такой степени активно работает, мы ежедневно получаем десятки, если не сотни заявлений, вот когда какая-то катастрофа в виде паводка, или электричество, когда по всему району выбивает, тысячи заявлений было. То есть люди сегодня работают напрямую с властью, не приходят, допустим, к депутатам не говорят, почему у нас света нет или вода куда-то затопила, сегодня все моментально уходит на наши сайты. У нас есть два часа чтобы ответить на вопрос и совсем немного времени для того чтобы принять меры. Так сегодня работает вся страна, поэтому мы привыкаем работать в новой системе. Все вопросы поселения также обсуждаются в интернете, очень даже живо.

Вопрос из зала: Получается, что у нас будет общественный совет?

Ряполов А.В.: Да, вы можете его избрать.

Вопрос из зала: А бюджета у нас не будет?

Ряполов А.В.: Бюджет у вас будет.

Вопрос из зала: Но он будет в районе?

РяполовА.В.: Нет, бюджет остается у вас. Администрация сельского поселения остается юридическим лицом, точно так же будет заключать договора на тот же ремонт, на те же дороги, только бюджет будет оформлен в виде сметы которую утверждать будет район.

Вопрос из зала: Эта смета будет закладываться до нового года, на следующий год. А если в течение года непредвиденные расходы?

Ряполов А.В.: Муниципальный район.

Все предусмотреть не возможно и нельзя, но в данном случае я не думаю что ваш бюджет до такой степени большой, что вы можете сами в Помурино дороги делать, Северное, в Элите.

Из зала: Какой бы ни был он есть.

Ряполов А.В.: Никакое поселение не справится только с собственным бюджетом.

Вопрос из зала: В рамках чего поступают эти денежные средства, в рамках какого бюджета и в рамках какой программы?

Ряполов А.В.: Они поступают по инициативе муниципального района и выдаются из бюджета правительства Омской области. По нескольким программам: это может быть комплексное развитие сельских территорий, это может быть через министерство транспорта ремонт автомобильных дорог.

Вопрос из зала: В данных программах поселение может участвовать самостоятельно. Округ, если объединяется, то там основание бюджета, в том числе и софинансирование областного и федерального бюджета в процентном соотношении будет ниже.

Ряполов А.В.: Нет такого определения. Все эти средства они не планируются в муниципальном бюджете. Не принципиально будет это бюджет округа или бюджет района. Эти средства проходят отбор. Ежегодно мы заявляемся со своими проблемными точками в правительство, в различные министерства и если наш проект одобрят, мы получаем средства. Само поселение может участвовать в нескольких программах, это «комфортная городская среда» и «инициативное бюджетирование». Я точно знаю, что в прошлом году по «инициативному бюджетированию» был подготовлен Элитовским сельским поселением проект но, к сожалению на областном уровне он не был поддержан. Мы подготовили 13 проектов, выиграли 6 проектов, это очень неплохо, поэтому я уверен, что в этом году администрация Элитовского сельского поселения также будет участвовать, и так же будем надеяться, что тот проект, который нужно доработать, он уже победит. Переход в округ не запрещает этим заниматься. Администрация поселения так же готовит проект и участвует.

Вопрос из зала: Получается это выгодно тем поселениям, у которых маленький бюджет? Если у нас лампочка перегорит, мы должны будем обратиться в район? Руководство района будет решать дать нам лампочку или нет? Правильно?

Ряполов А.В.: Нет, не правильно. Все это закладываться в смете, которая готовится за полгода до нового года, где будут указываться работы, которые необходимо провести. Не принципиально это смета сельского поселения на сегодняшнем этапе или в будущем при округе. Все равно на какие-то ремонтные работы, на замену лампочек также, глава поселения закладывает смету, так же и дальше будете закладывать смету. Здесь не идет вопрос о том, чтобы сделать кому-то бюджет больше кому-то меньше. У вас собственный бюджет очень неплохой, но мы же на сегодняшний день на своем уровне и на уровне привлечения средств из областного бюджета, эти деньги даем.

Рыбин И.А.: Штрафы от всех надзорных органов уже не будут ложиться на плечи сельского поселения.

Ряполов А.В.: Верно, очень не плохой плюс по ответственности. При переходе вся ответственность, всех надзорных органов, перекладывается на муниципальный район. Если сегодня администрации поселения выставляются счета, допустим пожарные, нужно сделать какие-то гидраты и так далее, то дальше это будет уже работать и выполнять работы муниципальный район.

Вопрос из зала: Какой район в Омской области уже прошел этот этап?

Ряполов А.В.: Никакие районы в Омской области еще не прошли. Мы начали эту работу с 27 марта, на сегодняшний день уже 10 районов на определенном этапе приняли, идут обсуждения, остальные 22 района подтягиваются в мае месяце. Связано это с тем, что главы части районов в Омской области не имеют высшего образования, и нужно найти схему, при которой они смогут остаться на своих местах. Виталий Павлович четко сказал, что все главы, работающие на сегодняшний день, ни ущемляются, ни в чем. Ни один работник администрации сельского поселения не уволняется.

Вопрос из зала: А мы будем главу выбирать?

Ряполов А.В.: Сейчас глава выбирается советом, а при формировании округа глава будет назначаться главой района.

Вопрос из зала: Вы нам поставите человека чужого, который не живет в Элите?

Ряполов А.В.: Все главы остаются на своих местах, а потом, я вам скажу по честности, иногда это нужно сделать, и губернатор Омской области приехал из другого региона, из Донецка, и я приехал из Калачинска.

Из зала: Губернатора выдвигали то депутаты.

Ряполов А.В.: А избирали всеобщим голосованием. Я не вижу ничего плохого, если вы и дальше будете селом поддерживать своего главу.

Из зала: Поддерживать, а не избирать получается?

Ряполов А.В.: Ну избираются главы иногда, иногда просто назначаются. Губернатор нас, глав района, лично направляет в совет, дает также время поработать, а потом уже совет выбирает.

Из зала: Нам чужого не надо.

Вопрос из зала: С какого года будет переход?

Ряполов А.В.: Реформа предусматривает два года, и с 2026 года переход уже на новый бюджет. При этом никто не собирается ущемлять более благополучные поселения. Можно, как вариант, посмотреть как другие регионы работают в этом направлении.

Вопрос из зала: А у нас так и останется, например за справками куда нам идти?

Ряполов А.В.: Все останется на месте.

Вопрос из зала: Уже не верится, что на Северном будет асфальт. Я живу с 1974 года, и все только обещают эти дороги.

Ряполоа А.В.: Мне не хотелось бы вас обманывать, скажу честно, будет асфальт, осенью увидите.

Из зала: Газ прошлой осенью, мы уже увидели.

Ряполов А.В.: Что касается газа, его нет? Есть просто не у всех. Газ идет, самое главное, что он уже в селе, его провели. К сожалению очень сложно любой строительной организации сделать сразу во все дома. Что касается многоэтажек, это дальнейшая наша работа.

Из зала: В 2024 году обещали запустить многоэтажки.

Ряполов А.В.: Нет, не обещали.

Из зала: Обещали, вот за этим же микрофоном обещали.

Ряполов А.В.: В 2024 году нам нужно подсоединить то, что уже провели. В 2024 году мы приступим к разработке проектов по многоэтажкам. но я вам скажу следующее, жители отдельностоящих домов за все платили, жители многоэтажек ни за что платить не хотят.

Из зала: Не все платили, и получили такой же стояк бесплатно.

Ряполов А.В.: Не все, но большинство платили. Есть конечно такой момент, это называется догазификация, к сожалению бывает и такое. Я хочу сказать по многоэтажкам проблем очень много, потому что много пустующих квартир. Нужно сделать проектные работы, нужно предусмотреть, построить модульные котельные, потому что построить новую котельную в замен старой, центральной, невозможно.

Вопрос из зала: А можно ли рассмотреть вариант индивидуально провести?

Ряполов А.В.: Самый простой вариант это сделать обвязку многоэтажных домов, завести в каждую квартиру трубу и сделать индивидуальное отопление. Это требует затрат на внутренние работы, на котел, присоединение к радиаторам. Но это большие сложности, поэтому сегодня мы, скорее всего, будем заниматься проектированием модульных котельных которые будут работать на два или три дома.

Вопрос из зала: А будет так же как за свет ОДН, за тех кто не платит будут платитьвсе?

Ряполов А.В.: К сожалению да, в котельной будет общедомовой счетчик.

Вопрос из зала: А модульная котельная будет работать так же 25 октября начали отопительный сезон, а 27 февраля закончили отопительный сезон?

Ряполов А.В.: Совершенно верно.

Вопрос из зала: Зачем нам нужно тогда это отопление, если мы и сейчас уже мерзнем?

Ряполов А.В.: Котельная работает в соответствии с графиком. Еще раз говорю, если граждане, проживающие в многоквартирных домах соберут подписи, о том, что они согласны на проведение и установку индивидуальных котлов, я буду только за. Собирайте подписи, зовите нас и мы вам скажем, что нужно сделать. В многоэтажных домах все 100% должны подписать.

Вопрос из зала: Когда будут дальше подключать частный сектор?

Ряполов А.В.: Подключают. Бригада работает. На сегодня подключено 167 домов, работают дальше.

Вопрос из зала: Почему на такой длительный срок перенесли выборы главы, это связано с округами?

Ряполов А.В.: Совет назначил эту дату.

Вопрос из зала: В любом случае округа будут?

Ряполов А.В.: Округа будут в любом случае.

Из зала: Так же было и с животноводством, присоединились и что? И земли забрали и люди остались без работы.

Ряполов А.В.: Мы не СПК, мы государство. А кто тогда будет работать на земле? На селе как работали, так и будут работать. Руководитель останется работать главой администрации, даже называться будет так же. Но будет назначаться, не будет срока, будет трудовой договор.

Вопрос из зала: Как будет решаться вопрос с распределением бюджетных средств сельским населенным пунктам, содержание и ремонт сельских дорог, детских садов и школ? Есть опасение, что средства, предусмотренные в бюджете на ремонт и содержание сельских дорог, будут направлены на содержание и ремонт дорог только административного центра муниципального округа.

Ряполов А.В.: Я правильно понимаю, вы хотите сказать, не будут ли при объединении бюджета все деньги направлены в район? А что мне мешает сейчас это сделать? У вас будет формироваться собственная смета.

Вопрос из зала: А может ли на уровне утверждения, быть принято решение, что смета чрезмерна?

Ряполов А.В.: Может конечно. Даже сегодня вы не можете составить такую смету, чтоб все ваши хотелки закрыть. Ваши собственные доходы как были в поселении, так и останутся. Мы добавляем вам, а не забираем у вас.

Вопрос из зала: А есть вероятность того, что при объединении будет дополнительные поступления средств из регионов и федералов?

Ряполов А.В.: Самый главный нюанс в долях. Например, две школы делаем сами, на две школы нам выделяют средства. Правительство идет на это охотнее.

Вопрос из зала: У нас есть такие поселения у которых нет бюджета?

Ряполов А.В.: У нас 13 поселений, и все имеют свой бюджет. Звездино, Элита и Новоцарицыно это три сильных бюджета. Но я ещё раз говорю ваша доходная часть в полном объеме остается в поселении.

Вопрос из зала: Но если будет объединение, вы в первую очередь будете вытаскивать слабые поселения?

Ряполов А.В.: Нет, конечно. Мы смотрим, где есть самая большая необходимость. Это не значит, что я взял деньги и отдал (например) в Тумановку, поскольку у них нет своего бюджета. Конечно это не так.

Вопрос из зала: Первый вопрос, как вы объясняете, на сегодняшний день у нас есть свой бюджет поселения, и вы ежегодно из райцентра добавляете (на дорогу, на крышу и т.д.) и то же самое, вы говорите, будет при объединении. Вот мы не видим смысла тогда этого объединения. В чем смысл? Второй момент это про сметы. Наша система образования имеет централизованную бухгалтерию, и я знаю как эти сметы, которые мы составляем ежегодно, лежат годами. Это как в доме должен быть свой хозяин, а при объединении, получается, будет другой хозяин, который будет решать, дать ли вам или нет, важно сейчас вам это или нет. Вот как на примере нашего детского сада, смета лежит уже 7 лет. По этим сметам будет принимать решение человек, который отвечает за весь район, а должен отвечать хозяин этого села, который живет здесь, и знает точно что сейчас нужно.

Ряполов А.В.: Я начну со второго вопроса. Те сметы которые мы составляем на нашу бюджетную сферу, они никакого отношения к поселению не имеют. Лежать они, к сожалению, могут, потому что эти сметы мы делаем как задел, чтобы попасть в отбор министерства образования, культуры и так далее. Она может долго лежать, но выстрелит в любом случае. Что касается первого вопроса (если так все, то для чего это делать) Вот та смета, которая будет сформирована в сельском поселении и утверждена районом, она должна быть выполнена в полном объеме и 100% без всяких лежалок. Потому что под нее бюджет района формирует свой бюджет с учетом этой сметы. Смета не утверждается без денег, точно так же как без денег сегодня не утверждается бюджет муниципального района. Контролирует и отвечает за это глава района. На сегодняшний день, при формировании бюджета, глава района никак не влияет на вашу доходную часть. На то, как вы ее тратите. Смета от бюджета отличается тем, что она выполняется 100%.

Объединение в округ это более эффективное управление муниципальным районом и соответственно финансовыми средствами.

Вопрос из зала: То есть вы считаете, поселение не эффективно использует бюджет?

Ряполов А.В.: На данном этапе, наверное, все эффективно, но мы хотим, чтоб это было еще более качественным.

Вопрос из зала: Нам 23 апреля закрывают переезд, почти на всю рабочую неделю. Скажите, пожалуйста, кто нам обеспечит проезд до Пикетенского переезда? Дороги нет, как будем ездить? Рабочая неделя!

Ряполов А.В.: Я сейчас не могу ответить, потому что, честно скажу, до меня эта информация не дошла, нужно перепроверить. Но они в любом случае, в какое-то время, должны пропускать.

Из зала: Сказали, нет.

Ряполов А.В.: Тогда я отдельно отвечу вам на этот вопрос, через главу поселения. Наверное, обсуждение на этом можно закончить.

Заслушав доклады и выступления по вопросу «О выражении согласия населения на преобразование Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области путем его объединения с иными муниципальными образованиями, входящими в состав Москаленского муниципального района Омской области, с наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа», население Элитовского сельского поселения выразили своё несогласие на преобразование Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области.

Протокол публичных слушаний с итоговыми решениями направлен в Совет Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области, для сведения и принятия решения с учетом мнения населения.

Председатель Т.В. Бефус

Секретарь М.А. Заблоцкая