**ГЛАВА ЭЛИТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**МОСКАЛЕНСКОГО МУНИЦИПАЛНОГО РАЙОНА**

**ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_.01.2023 № \_\_\_\_

Об утверждении бюджетного прогноза

Элитовского сельского поселения

Москаленского муниципального района Омской области

на долгосрочный период до 2028 года

В соответствии с Положением о бюджетном прогнозе Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области на долгосрочный период, утвержденного постановлением Главы Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 18.09.2015 года № 90 «Об утверждении Положения о бюджетном прогнозе Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области на долгосрочный период», руководствуясь Уставом Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области на долгосрочный период до 2028 года согласно приложения к настоящему постановлению.

2. Постановление № 04 от 25.01.2022 года «Об утверждении бюджетного прогноза Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области на долгосрочный период до 2028 года» - отменить.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу с 01.01.2023 года.

5. Опубликовать настоящее решение в газете «Муниципальный вестник» Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области.

Глава Элитовского сельского поселения: А.Ю.Комиссаров

Приложение

к постановлению главы

Элитовского сельского поселения

от \_\_\_.\_\_\_.2023 г.№ \_\_\_

**Бюджетный прогноз**

**Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области на долгосрочный период до 2028 года**

Бюджетный прогноз Элитовского сельского поселения на период до 2028 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Положения о бюджетном процессе в Элитовском сельском поселении Москаленского муниципального района Омской области, утвержденного решением Совета Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области № 12 от 30.03.2020 года, Положения о бюджетном прогнозе Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области на долгосрочный период, утвержденное постановлением Администрации Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области № 90 от 18.09.2015.

Целью разработки Бюджетного прогноза является оценка долгосрочной динамики бюджетных параметров, позволяющей путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой и бюджетной политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области (далее – бюджет поселения), и достижение стратегических целей социально-экономического развития поселения.

Бюджетный прогноз должен стать базовым инструментом бюджетного планирования, учитываемым при формировании проекта бюджета, разработке (корректировке) документов стратегического планирования, включая муниципальную программу.

1. **Цели, задачи и основные подходы к формированию бюджетной политики Элитовского сельского поселения на долгосрочный период**

Цели, задачи и основные подходы к формированию

Бюджетного прогноза

Ключевой целью разработки Бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов бюджета поселения, что позволяет оценивать долгосрочные тенденции изменений объема доходов и расходов, а также вырабатывать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы сельского поселения.

Конечной целью долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Бюджетная политика сельского поселения на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на благосостояние сельского поселения. В этих условиях необходимо определить дальнейшую траекторию развития бюджетной сферы сельского поселения.

К задачам Бюджетного прогноза, способствующим достижению указанной цели, относятся:

1. осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на финансовое состояние поселения;
2. разработка достоверных прогнозов основных характеристик и иных показателей, характеризующих состояние, основные риски и угрозы бюджета поселения;
3. выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию доходной базы, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению и решению ключевых задач социально-экономического развития сельского поселения в долгосрочном периоде;
4. обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета сельского поселения, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;
5. определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальной программы сельского поселения на период ее действия.

Решение указанных задач планируется обеспечивать в рамках комплексного подхода, включающего в себя следующие основные направления и мероприятия:

1. обеспечение взаимного соответствия и координации Бюджетного прогноза с другими документами муниципального стратегического планирования поселения, в первую очередь, прогнозом социально-экономического развития сельского поселения и муниципальной программой Элитовского сельского поселения;
2. использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности бюджета;
3. полноценное включение разработки и обеспечение учета Бюджетного прогноза в рамках бюджетного процесса.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Элитовского сельского поселения при реализации Бюджетного прогноза необходимо обеспечить:

1. сохранение и развитие приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступления доходов в бюджет поселения;
2. формирование бюджетных параметров исходя из необходимости

безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

1. принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленной цели;
2. обеспечение гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно-утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;
3. создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;
4. поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга Элитовского сельского поселения.

Анализ основных характеристик бюджета

Элитовского сельского поселения в долгосрочном периоде

В Элитовском сельском поселении на протяжении многих лет проводится работа по реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета.

Общие подходы к прогнозированию основных характеристик бюджета Элитовского сельского поселения на долгосрочный период:

1) налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=7D3C66EF727CB3F2DFD608B1FCD9700BC0AF64F43D183AA35E367F1450CDz7L) Российской Федерации, на основе прогнозов, представленных соответствующими главными администраторами доходов и реестра договоров аренды муниципального имущества.

Основными критериями эффективности формирования доходов являются возможность финансового обеспечения расходных обязательств сельского поселения.

Формирование доходов бюджета Элитовского сельского поселения на период до 2028 года осуществлено с учетом следующих направлений:

- разработка и реализация мер по сохранению и увеличению налоговых доходов бюджета поселения;

- повышение эффективности предоставления налоговых льгот юридическим и физическим лицам с учетом обеспечения социальной стабильности;

- обеспечение постоянного мониторинга налогоплательщиков на территории поселения, своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств;

- мобилизация дополнительных неналоговых поступлений в бюджет сельского поселения.

В целом, в период до 2028 года основными источниками доходов бюджета Элитовского сельского поселения будут оставаться неналоговые доходы,

земельный налог и акцизы.

При этом увеличение поступлений по данным налогам прогнозируется за счет развития экономики и повышения уровня их собираемости.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Элитовского сельского поселения на период до 2028 года характеризуется следующим образом:

*Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета на период до 2028 года*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | годы | | | | | |
| 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Собственные доходы, всего, тыс.руб. | 6 323,0 | 6 436,2 | 6 519,7 | 6 519,7 | 6 519,7 | 6 519,7 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| налог на доходы физических лиц, тыс.руб. | 286,9 | 305,6 | 323,6 | 323,6 | 323,6 | 323,6 |
| *доля в общем объеме собственных доходов, %* | *4,5* | *4,7* | *5,0* | *5,0* | *5,0* | *5,0* |
| акцизы, тыс.руб. | 1 000,1 | 1 076,6 | 1 117,1 | 1 117,1 | 1 117,1 | 1 117,1 |
| *доля в общем объеме собственных доходов, %* | *15,8* | *16,7* | *17,1* | *17,1* | *17,1* | *17,1* |
| единый сельско-хозяйственный налог, тыс.руб. | 591,0 | 609,0 | 629,0 | 629,0 | 629,0 | 629,0 |
| *доля в общем объеме собственных доходов, %* | *9,3* | *9,5* | *9,6* | *9,6* | *9,6* | *9,6* |
| Земельный налог, тыс.руб. | 1 547,0 | 1 547,0 | 1 547,0 | 1 547,0 | 1 547,0 | 1 547,0 |
| *доля в общем объеме собственных доходов, %* | *24,5* | *24,0* | *23,7* | *23,7* | *23,7* | *23,7* |
| налоги на имущество физических лиц, тыс.руб. | 130,0 | 130,0 | 130,0 | 130,0 | 130,0 | 130,0 |
| *доля в общем объеме собственных доходов, %* | *2,1* | *2,0* | *2,0* | *2,0* | *2,0* | *2,0* |
| Государственная пошлина, тыс.руб. | 2,6 | 2,6 | 2,6 | 2,6 | 2,6 | 2,6 |
| *доля в общем объеме собственных доходов, %* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс.руб. | 2 238,9 | 2 238,9 | 2 243,9 | 2 243,9 | 2 243,9 | 2 243,9 |
| *доля в общем объеме собственных доходов, %* | *35,4* | *34,8* | *34,4* | *34,4* | *34,4* | *34,4* |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, тыс.руб. | 526,5 | 526,5 | 526,5 | 526,5 | 526,5 | 526,5 |
| *доля в общем объеме собственных доходов, %* | *8,3* | *8,2* | *8,1* | *8,1* | *8,1* | *8,1* |

2) в части безвозмездных поступлений:

-  объем дотаций 2023 года спрогнозирован на 21,5% больше объема 2022 года;

- в расчете безвозмездных поступлений учтены поступления из федерального бюджета на 2023 – 2025 годы на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов;

- иные межбюджетные трансферты на возмещение затрат по производству молока прогнозируются только на 2023 год.

Структура безвозмездных поступлений бюджета Элитовского сельского поселения на период до 2028 года характеризуется следующим образом:

*Структура безвозмездных поступлений бюджета на период до 2028 года*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | годы | | | | | |
| 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Безвозмездные поступления, всего, тыс.руб. | 7 053,37 | 5 647,34 | 5 611,11 | 5 344,05 | 5 344,05 | 5 344,05 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности, тыс.руб. | 6 795,12 | 5 389,67 | 5 344,05 | 5 344,05 | 5 344,05 | 5 344,05 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, тыс.руб. | 246,25 | 257,67 | 267,06 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Иные межбюджетные трансферты | 12 |  |  |  |  |  |

3)  в 2022 - 2028 годах предусмотрены бездефицитные бюджеты.

Прогноз основных характеристик бюджета Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области до 2028 года представлен в [приложении №1](#Par471) к Бюджетному прогнозу Элитовского сельского поселения до 2028 года.

Прогноз расходов бюджета Элитовского сельского поселения до 2028 года сформирован в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами к полномочиям органов местного самоуправления и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе и предполагает повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения. Необходимо осуществлять взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств и сокращать неэффективные бюджетные расходы.

Будет продолжено развитие дорожного хозяйства и благоустройства села. Также, как и сегодня в числе приоритетных направлений сохранятся расходы на развитие молодежной политики, культуры, социальной политики и спорта.

Развитие системы муниципального финансового контроля, контроля в сфере закупок, а также внутреннего и финансового контроля будет способствовать сокращению нарушений законодательства о контрактной системе и повышению эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов.

Формирование и исполнение бюджета программно-целевым методом требует повышения эффективности системы муниципального финансового контроля и перехода к оценке эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов.

Показатели финансового обеспечения муниципальной программы Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области представлены в [приложении №2](#Par471) к Бюджетному прогнозу Элитовского сельского поселения до 2028 года.

Бюджетные риски

Бюджетная политика сельского поселения на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения сельского поселения.

В условиях экономической нестабильности наиболее негативными последствиями и рисками для бюджетной системы сельского поселения являются:

сокращение межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

передача дополнительных расходных обязательств;

ухудшение фактически сложившихся показателей социально-экономического развития;

рост недоимки по налоговым доходам;

не выполнение договорных обязательств по аренде муниципального имущества.

Данные риски могут повлечь увеличение расходов и снижение доходов местного бюджета, поэтому в целях минимизации указанных рисков при планировании и исполнении бюджета необходимо придерживаться оптимистичного варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития сельского поселения, а также политики оптимизации и сдерживания роста расходов бюджета.

В целях снижения бюджетного риска планируется проводить мероприятия по:

1. повышение доходного потенциала бюджета сельского поселения путем работы с налогоплательщиками и арендаторами имущества;
2. максимальное наполнение доходной части местного бюджета для осуществления социально значимых расходов;
3. активное участие в привлечении средств федерального и областного бюджетов, в том числе в рамках областных и федеральных программ;
4. оптимизации бюджетных расходов.
5. **Условия формирования Бюджетного прогноза**

**Элитовского сельского поселения до 2028 года**

Учитывая итоги за истекшие периоды и текущие условия реализации бюджетной политики, Бюджетный прогноз разработан на основании показателей прогноза социально-экономического развития, утвержденный распоряжением главы Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 17.10.2022 года № 43, предусматривающим два основных варианта развития экономики – первый (основной) вариант, предполагающий наиболее полную реализацию экономического потенциала, и второй(оптимистичный) вариант, который отражает более низкие темпы развития экономики и социальной сферы.

Бюджетный прогноз разработан на основе умеренно оптимистичного сценария развития экономики. Учитывая тенденции развития сельского поселения за предшествующие годы и в текущем периоде и необходимость осуществления бюджетного прогнозирования на основе оптимистичных оценок, выбор второго варианта долгосрочного прогноза в качестве базового можно считать обоснованным.

Среднегодовая численность населения Элитовского сельского поселения за 2021 года составляет 2739 человек, оценка 2022 года - 2740 человек. На плановый период 2023-2025 годов наблюдается тенденция стабильности средней численности населения.

Трудоспособное население по факту 2021 года составляет 1676 человека, по оценке на 2022 год в процентах к предыдущему году составляет 100%, на плановый период 2023-2028 годов не ожидается увеличение трудоспособного населения.

Средняя численность работников (по кругу крупных и средних организаций) на 2021 год составляет 165 человек, по оценке на 2022 год средняя численность 165 человек, на плановый период тенденция роста не наблюдается.

Средняя численность работников малых предприятий на 2021 год составляет 75 человек, по оценке на 2022 год средняя численность уменьшилась до 73 человек в связи с закрытием торговой точки.

Сельское хозяйство занимает не малую роль в развитии поселения. В 2021 году было произведено 200 тонн мяса скота и птицы на убой в живом весе и 800 тонн молока.

Дальнейшая политика сельского поселения в сфере развития малого бизнеса будет способствовать улучшению делового и предпринимательского климата в поселении, в связи, с чем доля оборота организаций, действующих на территории сельского поселения, увеличится.

Ежегодно расширяется ассортимент оказываемых услуг, повышается уровень обслуживания населения. Приоритетными видами услуг продолжают оставаться обеспечение населения в жизненно важных продуктах питания.

Бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован без дефицита. Доля собственных доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета на 2022 год составляет 44,7 %, это говорит о том, что поселение развивается в основном за сечет собственных доходов. Существенное влияние на стабильность бюджета в Элитовском сельском поселении оказывает эффективное использование муниципального имущества. В 2021 году были заключены новые договора аренды имущества, что даст значительное увеличение доходной части бюджета, и соответственно дополнительные расходы на развитие села.

Приложение №1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Прогноз** | | | | | | | | | |
| **основных характеристик бюджета Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области до 2028 года** | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | тыс.руб. |
| № п/п | Показатель | Значение по годам | | | | | | | |
| Отчетный 2018 год | Текущий 2019 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2028 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Бюджет Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области | | | | | | | | | |
| 1 | Доходы, в том числе: | 15 154,32 | 12 630,09 | 12 329,42 | 10 959,61 | 10 959,61 | 10 741,88 | 10 741,88 | 10 741,88 |
| 1.1 | Налоговые и неналоговые доходы | 6 192,71 | 6 451,43 | 6 528,01 | 6 582,45 | 6 596,10 | 6 596,10 | 6 596,10 | 6 596,10 |
| 1.2 | Безвозмездные поступления, в том числе: | 8 961,61 | 6 178,66 | 5 801,41 | 4 377,16 | 4 363,51 | 4 145,78 | 4 145,78 | 4 145,78 |
| 1.2.1 | целевого характера | 3 061,12 | 762,76 | 209,16 | 210,29 | 217,73 |  |  |  |
| 1.2.2 | нецелевого характера | 5 900,49 | 5 415,90 | 5 592,25 | 4 166,87 | 4 145,78 | 4 145,78 | 4 145,78 | 4 145,78 |
| 2 | Расходы, в том числе: | 15 861,84 | 14 180,78 | 12 329,42 | 10 959,61 | 10 959,61 | 10 741,88 | 10 741,88 | 10 741,88 |
| 2.1 | Расходы на реализацию муниципальных программ Москаленского муниципального района Омской области | 15 859,84 | 14 160,78 | 12 309,42 | 10 670,86 | 10 402,51 | 10 721,88 | 10 721,88 | 10 721,88 |
| 2.2 | Непрограммные расходы местных бюджетов | 2,00 | 20,00 | 20,00 | 288,75 | 557,10 | 20,00 | 20,00 | 20,00 |
| 3 | Дефицит/профицит | -707,52 | -1 550,69 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Приложение №2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | | | | | | | | | | | |
| **финансового обеспечения муниципальной программы** | | | | | | | | | | | |
| **"Управление и обеспечение выполнения полномочий в Элитовском** | | | | | | | | | | | |
| **сельском поселении Москаленского муниципального района** | | | | | | | | | | | |
| **Омской области"** | | | | | | | | | | | |
| **Элитовского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области** | | | | | | | | | | | |
| (далее – муниципальная программа) из бюджета поселения | | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| № п/п | Показатель | Значение по годам | | | | | | | | | |
| Отчетный 2020 год | Текущий 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год | | 2028 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |  | |  | |
| 1 | Расходы на реализацию муниципальной программы, в том числе: | 15 859,84 | 14 160,78 | 12 309,42 | 10 670,86 | 10 402,51 | 10 721,88 | 10 721,88 | | 10 721,88 | |
| 1.1 | за счет поступлений целевого характера | 3 061,12 | 762,76 | 209,16 | 210,29 | 217,73 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | |
| 1.2 | за счет поступлений нецелевого характера | 12 798,72 | 13 398,02 | 12 100,26 | 10 460,57 | 10 184,78 | 10 721,88 | 10 721,88 | | 10 721,88 | |